

Van

SP – Paul Steenberghe

Portefeuillehouder

Jelle Zoetendal

Behandeling ambtenaar

Rik Heijman

Datum ontvangst vragen

12-3-2021

Zonnepanelen op de woningen van woningbouwcorporaties.

Op veel daken van nieuwbouw in de sociale woningbouw zijn 'slechts' enkele, veelal twee of drie, zonnepanelen aangebracht. Voor de huurders zijn geen mogelijkheden om extra panelen via projecten als Zelfstroom.nl/Heerenveen aan te vragen omdat dit alleen voor huiseigenaren is. Er lijkt hier sprake van klimaatonrechtvaardigheid. Huurders zouden namelijk ook recht moeten hebben op minder energielasten en een positieve bijdrage kunnen leveren aan het klimaat door een kleiner beroep op fossiele energie. De SP heeft de volgende vragen:

1. Is het college het met de SP eens dat hier sprake is van klimaatonrechtvaardigheid en dat deze gang van zaken niet bevorderlijk is voor het draagvlak?

Antwoord:

Landelijk worden eisen gesteld aan onder andere de duurzaamheid (energieprestatie) van nieuwbouwwoningen. Tot eind 2020 gebeurde dit aan de hand van de Energieprestatie coëfficiënt (EPC). Vanaf 1 januari 2021 geldt dat vergunningaanvragen worden getoetst aan de eisen voor Bijna Energieneutrale Gebouwen (BENG).

De BENG maakt het mogelijk om het verschil tussen energiebesparing en duurzame energieproductie in beeld te brengen. Binnen de BENG worden eisen gesteld op onder andere de volgende drie hoofdthema's:

- Een maximaal energieverbruik per m². (BENG1)
- Een maximaal aandeel fossiel energieverbruik. (BENG2)
- Een minimaal aandeel hernieuwbare energie. (BENG3)



Figuur 1. Schematische weergave BENG (bron: nieman.nl)

Dit wordt berekend op basis van gebouweigenschappen, installaties en standaard gebruikersgedrag. Er wordt gestuurd op het sterk reduceren van het energieverbruik van woningen. Wat niet wordt gebruikt, hoeft ook niet opgewekt te worden.

Onder de oude EPC-systematiek kon een mindere isolatie worden gecompenseerd door meer zonnepanelen. In feite maakt de aannemer de afweging tussen bijvoorbeeld enerzijds meer isolatie of anderzijds meer zonnepanelen. Binnen de BENG moet aan alle drie de eisen worden voldaan, waardoor dit niet meer mogelijk is. Het kan even duren voordat dit effect bij opgeleverde nieuwbouwprojecten zichtbaar wordt.

De huidige systematiek zorgt dus voor een aanzienlijke bijdrage in de verduurzamingsopgave van onze gemeente én een lagere energierekening voor de gebruikers van nieuwbouwwoningen, voor zowel woningeigenaren als ook huurders.

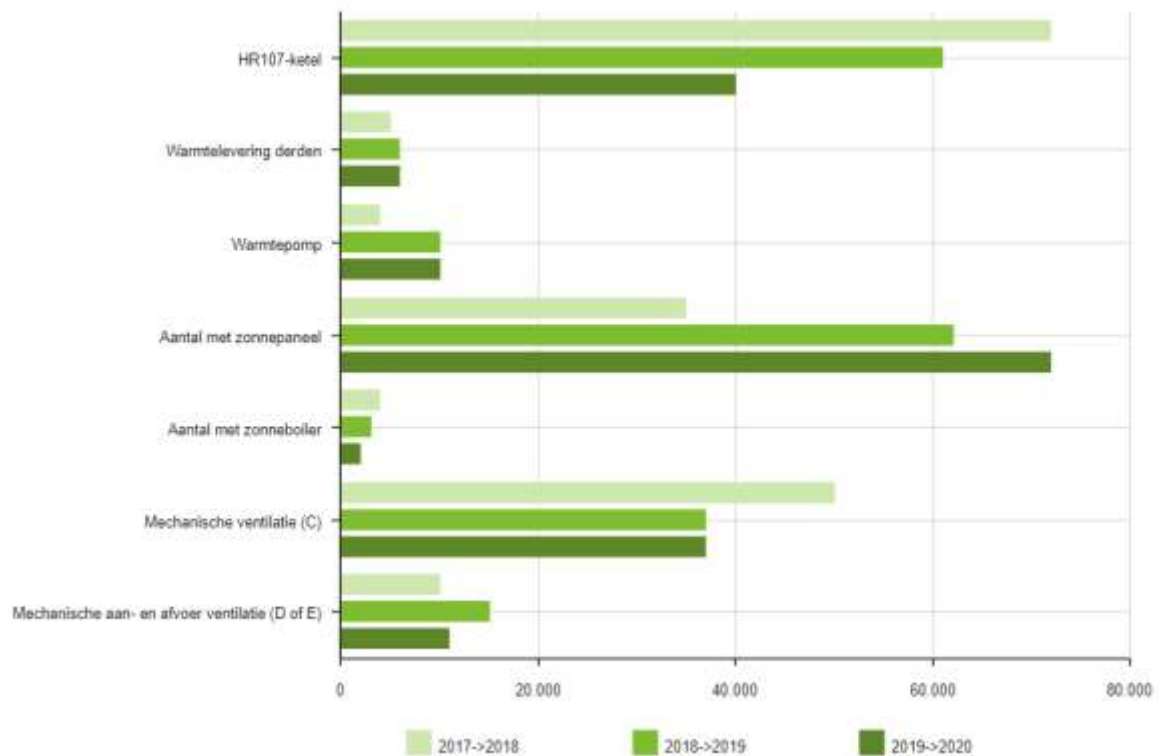
Nieuwe of gerenoveerde woningen dragen bij aan de betaalbaarheid van de energielasten. Huurder kunnen op deze manier positief bijdragen aan het klimaat. Door het aantal zonnepanelen op het dak is dat echter niet altijd aan de buitenkant te zien. Woningcorporaties zoeken hierbij naar de balans tussen enerzijds hoge duurzaamheidsambities en anderzijds de betaalbaarheid van de totale woonlasten van haar huurders. Desondanks verwachten we dat onder de nieuwe energieprestatie-eisen het aantal zonnepanelen op daken van nieuwbouw (huur)woningen fors toeneemt.

2. Ziet het college mogelijkheden om hier iets aan te doen b.v. als onderdeel van de prestatieafspraken met de corporaties?

Antwoord:

*De energieprestatie van nieuwbouwwoningen is geregeld in het bouwbesluit. In de prestatieafspraken is het mogelijk om **ambities** vast te leggen die verder gaan dan de wettelijke bouweisen. We kunnen echter geen strengere **regels** voor de woningcorporaties opleggen. Er is immers geen hiërarchische relatie tussen gemeente en woningcorporatie. De ambitie om meer zonnepanelen op dak te leggen kan wel, vanuit de gemeente, onderdeel zijn van het gesprek met de woningcorporaties.*

Woningcorporaties zetten zelf al fors in op verduurzaming van de bestaande en nieuwe woningvoorraad. Dit gebeurt in heel Nederland. Dit blijkt ook uit de Benchmark van Aedes, de branchevereniging van woningcorporaties. Uit Figuur 2 blijkt onder andere een sterke toename in het aantal corporatiewoningen met zonnepanelen.



Figuur 2. Aantallen installatiemaatregelen 2017-2020 (bron: Benchmark 2020 Aedes.nl)

Specifiek voor de gemeente Heerenveen geeft één van de woningcorporaties aan dat er op verschillende manieren geïnvesteerd wordt in zonnepanelen.

- Nieuwbouwwoningen voldoen minimaal aan de vereisten vanuit het bouwbesluit (BENG, voorheen EPC). Woningen die voldoen aan de BENG zullen over het algemeen van meer zonnepanelen voorzien worden dan woningen die aan de EPC eisen voldoen.
- Het streven is om de gehele bestaande woningvoorraad, waar mogelijk, te voorzien van zonnepanelen.
- Er wordt gestart met het **projectmatig** aanpakken van eengezinswoningen.
- Complexere situaties, bijvoorbeeld meergezinswoningen, gestapelde bouw, woningen die onderdeel uit maken van een VVE en woningen die op de nominatie staan gesloopt, gerenoveerd of afgestoten te worden kosten meer tijd om aan te pakken.

Huurders hebben ook zelf de mogelijkheid om te investeren in zonnepanelen. Op dit moment kan dit door een aanvraag te doen voor een Zelf Aangebrachte Voorziening (ZAV). Dit werkt op dezelfde manier als een aanvraag voor bijvoorbeeld een grotere keuken. De huurder draagt zelf de kosten voor deze voorziening.

Het is op dit moment nog niet mogelijk om een aanvraag te doen voor zonnepanelen waarbij de investering wordt verrekend in de servicekosten. Er wordt onderzocht om dit in de toekomst wel mogelijk te maken.